

СРЦ „ПИОНИРСКИ ГРАД“

Кнеза Вишеслава бр.27, Београд
<http://www.pionirskigrad.org.rs/>

Број: 191

Дана: 18.02.2019. године

На основу члана 108. а у вези са чланом 107. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/15, 68/15; даље: Закон о јавним набавкама) и на основу Извештаја о стручној оцени понуда комисије за јавну набавку бр. 164 од 13.02.2019. год. Директор СРЦ „ПИОНИРСКИ ГРАД“ доноси:

ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

I У поступку јавне набавке мале вредности услуга- Превоз деце, редни број јавне набавке:2/19, покренуте Одлуком Наручиоца број 47 од 18.01.2019. године, уговор се додељује понуђачу:

MIVEX, Драгице Кончар 21, Београд

Вредност уговора износи: 800.000,00 дин. (без ПДВ-а),

Начин подношења понуде: Самостално

Рок важења понуде: 90 дана од дана отварања понуда.

Укупна понуђена цена износи: зона I 13.400,00 без ПДВ-а; зона II 13.900,00 без ПДВ-а; зона III 14.400,00 без ПДВ-а; укупно за све три зоне 41,700 без ПДВ-а

Начин и услови плаћања: 45 дана

Понуда Понуђача је заведена под деловодним бројем 90 од 30.01.2019. године.

Образложење

Наручилац је дана дана 18.01.2019.године донео Одлуку под дел.бр. 47 од 18-01.2019. ради покретања поступка јавне набавке мале вредности услуга – **Превоз деце**.

Позив (редни број 2/19) за подношење понуде објављен је на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца (<http://www.pionirskigrad.org.rs/>) дана 21.01.2019.године.

Процењена вредност јавне набавке је 800.000,00 дин. без ПДВ-а.

Отварање понуда је заказано за 30.01.2019.године у 11 и 30 часова када је Комисија за јавну набавку именована Решењем бр. 45 од 18.01.2019. год. (у даљем тексту: Комисија) извршила отварање пристиглих понуда.

Након спроведеног поступка отварања понуда и сачињавања Записника о отварању понуда бр. 94 од 30.01.2019. године, Комисија је приступила стручној оцени понуда и у Извештају о стручној оцени понуда бр. 164 од 13.02.2019. године констатовала следеће:

Благовремено, тј. до дана 30.01.2019. године, до 11 часова, примљене су следеће понуде понуђача и то по наведеном редоследу:

<i>Дел. број понуде по Протоколу (код наручиоца)</i>	<i>Назив или шифра понуђача</i>	<i>Време пријема (датум и час)</i>
86	БЕЧЕЈПРЕВОЗ ДОО БЕЧЕЈ, Данила Киша 10, Бечеј	9,35
89	ТРАНСЈУГ, Војводе Мишића 45/2, Обреновац	10,10
90	МIVЕХ, Драгиче Кончар 21, Београд	10,25
91	САОБРАЂАЈНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЛАСТА АД БЕОГРАД, Аутопут Београд – Ниш бр.4 11050 Београд	10,35
93	МТ ТОУРС ПРЕВОЗ, Симе Марковића 22, 11462 Велики Борак	10,55

Неблаговремених понуда није било.

1.ПОНУЂАЧ: БЕЧЕЈПРЕВОЗ ДОО БЕЧЕЈ, Данила Киша 10, Бечеј - самостална понуда ПОНУДА (под дел.бр. 86)

ПОСЛОВНО ИМЕ ПОНУЂАЧА: БЕЧЕЈПРЕВОЗ ДОО БЕЧЕЈ

Начин подношења понуде: Самостално

Рок важења понуде: 90 дана од дана отварања понуда.

Укупна понуђена цена износи: зона I 14.800,00 без ПДВ-а; зона II 15.400,00 без ПДВ-а; зона III 15.900,00 без ПДВ-а; укупно за све три зоне 46.100,00 без ПДВ-а

Начин и услови плаћања: 45 дана

УЧЕНИ НЕДОСТАЦИ ПОДНЕТЕ ПОНУДЕ: недостаје оп образац

2.ПОНУЂАЧ: ТРАНСЈУГ, Војводе Мишића 45/2, Обреновац - самостална понуда ПОНУДА (под дел.бр. 89)

ПОСЛОВНО ИМЕ ПОНУЂАЧА: ТРАНСЈУГ, ОБРЕНОВАЦ

Начин подношења понуде: Самостално

Рок важења понуде: 90 дана од дана отварања понуда.

Укупна понуђена цена износи: зона I 13.200,00 без ПДВ-а; зона II 15.400,00 без ПДВ-а; зона III 19.800,00 без ПДВ-а; укупно за све три зоне 48.400,00 без ПДВ-а

Начин и услови плаћања: 45 дана

УЧЕНИ НЕДОСТАЦИ ПОДНЕТЕ ПОНУДЕ: недостаје депо картон.

3.ПОНУЂАЧ: МIVЕХ, Драгиче Кончар 21, Београд - самостална понуда ПОНУДА (под дел.бр. 90)

ПОСЛОВНО ИМЕ ПОНУЂАЧА: МIVЕХ, БЕОГРАД

Начин подношења понуде: Самостално

Рок важења понуде: 90 дана од дана отварања понуда.

Укупна понуђена цена износи: зона I 13.400,00 без ПДВ-а; зона II 13.900,00 без ПДВ-а; зона III 14.400,00 без ПДВ-а; укупно за све три зоне 41.700 без ПДВ-а

Начин и услови плаћања: 45 дана

УОЧЕНИ НЕДОСТАЦИ ПОДНЕТЕ ПОНУДЕ: нема

4.ПОНУЂАЧ: СП ЛАСТА А.Д. БЕОГРАД, Аутопут Београд-Ниш 4, Београд - самостална понуда ПОНУДА (под дел.бр. 91)

ПОСЛОВНО ИМЕ ПОНУЂАЧА: СП ЛАСТА А.Д. БЕОГРАД

Начин подношења понуде: Самостално

Рок важења понуде: 90 дана од дана отварања понуда.

Укупна понуђена цена износи: зона I 18.000,00 без ПДВ-а; зона II 18.000,00 без ПДВ-а; зона III 18.000,00 без ПДВ-а; укупно за све три зоне 54.000,00 без ПДВ-а

Начин и услови плаћања: 45 дана

УОЧЕНИ НЕДОСТАЦИ ПОДНЕТЕ ПОНУДЕ: нема

5.ПОНУЂАЧ: МТ ТОУРС ПРЕВОЗ, Симе Марковића 22, 11462 Велики Борак - самостална понуда ПОНУДА (под дел.бр. 93)

ПОСЛОВНО ИМЕ ПОНУЂАЧА: МТ ТОУРС ПРЕВОЗ, ВЕЛИКИ БОРАК

Начин подношења понуде: Самостално

Рок важења понуде: 90 дана од дана отварања понуда.

Укупна понуђена цена износи: зона I 22.000,00 без ПДВ-а; зона II 15.000,00 без ПДВ-а; зона III 4.000,00 без ПДВ-а; укупно за све три зоне 41 без ПДВ-а

Начин и услови плаћања: 45 дана

Након завршеног поступка отварања понуда уочена је разлика између јединичних и укупне цене што је исправљено уз сагласност понуђача. У понуди као укупна цена уписано 41. дин. а укупна цена као збир јединичних износи 41.000,00 динара.

УОЧЕНИ НЕДОСТАЦИ ПОДНЕТЕ ПОНУДЕ: НЕМА

IV Комисија је након окончаног поступка отварања понуда приступила поступку стручне оцене поднетих понуда и тим поводом утврдила следеће:

Стручном оценом понуда код понуђача **МТ ТОУРС ПРЕВОЗ, Симе Марковића 22, 11462 Велики Борак**, утврђено је да су понуђене цене даљих зона ниже од понуђене цене за прву зону, при чему је понуђена цена за трећу зону нижа и од цене која је понуђена за другу зону. Цене по зонама представљају цене по којима се врши плаћање услуга у складу са чланом 3. Модела уговора.

Обзиром да је понуђена цена за трећу зону износила 4.000,00 динара при чему су као трећа зона у оквиру конкурсне документације наведене школе из општина Барајево, насеље Батајница општина Земун, општина Гроцка-насеља Гроцка, Бегаљица, Умчари. Уз наводе из конкурсне документације: "Концепцијски превозе се по три групе деце из три различите школе трудећи се да школе буду на истом правцу ка Пионирском граду. Траса је од најудаљеније школе (полазак у 8-9,00 часова) уз успутно скупљање још највише две школе до Пионирског града и након завршеног програма у 15.00 часова повратак."

Наручилац је у складу са чланом 92. ставови 2 и 3. упутила Понуђачу захтев за образложењем неувобичајено ниске цене дана 04.02.2019. године, следеће садржине:

„На основу члана 92.став 3. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“ број 124/2012, 14/2015 и 68/15), молимо Вас да нам у року од 3 дана од дана пријема овог захтева, путем поште на адресу

Наручица, СРЦ „ПИОНИРСКИ ГРАД“ Кнеза Вишеслава бр.27, Београд и путем е-маила (скенирани документ на е-маил адресу pionirskigrad@beotel.net, доставите: **потписано и печатирано ДЕТАЉНО ОБРАЗЛОЖЕЊЕ САСТАВНИХ ДЕЛОВА ЦЕНЕ КОЈУ СТЕ ПОНУДИЛИ У СВОЈОЈ ПОНУДИ** за јавну набавку услуга – ПЕРЕВОЗ ДЕЦЕ, **редни број јавне набавке: 2/19**, обзиром да је законодавац обавезао наручица, да уколико наручилац сматра да је одређена цена може представљати неуобичајено ниску цену, **има обавезу** да од понуђача који је понудио такву цену тражи детаљно образложење.

Молимо Вас да нам у свом образложењу јасно наведете **како сте формирали цену превоза по дану за поједине зоне**, обзиром да су цене које сте понудили за удаљеније зоне зону 2 и зону 3. ниже од цена за ближу прву зону.

Узимајући у обзир да су цене по зонама оне по којима се реализује набавка тј. које ће бити фактурисане понуђачу уколико добије посао, Наручилац у стручној оцени одлучио да поступи у складу са чланом 92. став 3. ЗЈН.

Посебно је потребно да се изјасните о структури цене у смислу трошкова рада и осталих трошкова (материјала, општих трошкова и сл.).

Понуђач је дана 08.02.2019. године послао одговор следеће садржине:

„Законом о јавним набавкама („Сл.гласник РС“ број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) у члану 92. предвиђа се да наручилац може да одбије понуду због неуобичајено ниске цене, стим да се неуобичајено ниском ценом сматра понуђена цена која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима.

Из наведене одредбе произилазе 2 битна елемента која чине неуобичајено ниску цену:

1. Значајно одступање у односу на тржишно упоредиву цену
2. Сумња у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима

1. Цена која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену

Наша укупна цена као збир јединичних цена износи РСД 41.000,00 Први наредни понуђач понудио је укупну јединичну цену од РСД 41.700,00. Из наведеног се види да разлика између првог и другог понуђача износи 1,7% или 700 дин. У таквој ситуацији нема места примени одредбе члана 92. из простог разлога што тржишно упоредива цена, цена првог следећег понуђача, разликује се за 1,7% - те **нема никаквог значајног одступања**

2. Сумња у могућност извршења јавне набавке

Из претходно изнетог произилази да наша понуђена цена ни случајно није „неуобичајено ниска цена“ - која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену. Из наведеног се сасвим јасно може закључити да кад већ два понуђача имају исту цену која се разликује за 1,7% , не може бити доведена у сумњу могућност извршења јавне набавке јер је та разлика (од 1,7%) представља мање од Узансама предвиђене уобичајене толеранције од могућих 5%.

Са друге стране Наручилац посла има све инструменте којима може заштитити тражени посао, те због разлике од 1,7% цене не може говорити о (не) могућности извршења јавне набавке.

Посебно истичем да када немамо цену која је неуобичајено ниска - што је овде случај, јер је разлика у цени од 1,7% не може бити неуобичајено ниска - орган нема право да захтева детаљно образложење свих саставних делова цене коју сматра меродавним у смислу члана 92. став 3. Закона о јавним набавкама.

С тим у вези, а због разлике у понуђеним ценама од само 1,7% ирелевантно је како смо формирали цену превоза по дану за поједине зоне, јер је наша јединствена цена констатована у Записнику отварању понуда од 30.01.2019. године.

Свако надале накарадно тумачење члана 92. Закона о јавним набавкама узроковаће да се овај понуђач, у случају да му понуда буде одбијена због неубичајено ниске цене, тражити заштиту од свих државних органа надлежних за провере евентуалних злоупотреба у раду Комисије и наравно заштиту у поступку пред Комисијом за јавне набавке.“

У достављеном одговору Понуђач свесно није доставио тражене податке што се може закључити из навода:

„С тим у вези, а због разлике у понуђеним ценама од само 1,7% ирелевантно је како смо формирали цену превоза по дану за поједине зоне, јер је наша јединствена цена констатована у Записнику отварању понуда од 30.01.2019. године.“

иако је Наручилац то захтевао од Понуђача својим дописом од 04.02.2019. године.

Обзиром да је понуђач одбио да достави тражене податке није отклонио сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима јер како је наведено у захтеву за образложењем неубичајено ниске цене управо цене по зонама представљају цене по којима се извршава предметна набавка тј. исте представљају основ за плаћање од стране Наручиоца.

Наведена цена од 4.000 динара за трећу зону не само да је далеко испод цене за прву зону коју је понудио сам Понуђач већ је далеко испод тржишног упоредивих цена треће зоне ка и цена коју су понудили остали Понуђачи. Цена треће зоне коју су понудили остали понуђачи креће се од 14.400 до 19.800 динара. Што представља одступање од 360% до 495% тј. понуда овог понуђача представља од 20,20 %- 27,7% понуђених цена осталих понуђача **те се свакако мора сматрати неубичајено ниском.**

Такође Наручилац понуђену цену свакако сматра неубичајено ниском и из разлога што иста према конкурсној документацији подразумева превоз са возачем а концепцијски превоз се по три групе деце из три различите школе трудећи се да школе буду на истом правцу ка Пионирском граду. **Траса је од најудаљеније школе (полазак у 8-9,00 часова) уз успутно скупљање још највише две школе до Пионирског града и након завршеног програма у 15.00 часова повратак.**

Обзиром да Понуђач није појаснио структуру цене по зонама него је сматрао да је то **ИРЕЛЕВАНТНО**, није отклонио сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима а Наручилац стога **НИЈЕ БИО У МОГУЋНОСТИ** да у складу са чланом 92. став 6. провери меродавне саставне елементе понуде из става 3. члана 92. ЗЈН, те се понуда понуђача понуђача **МТ ТОУРС ПРЕВОЗ, Симе Марковића 22, 11462 Велики Борак, одбија због неубичајено ниске цене.**

Понуде које су после стручне оцене оцењене као прихватљиве (нису имале уочених недостатака и нису одбијене због неубичајено ниске цене су понуде понуђача:

- MIVEX, Драгице Копчар 21, Београд
- СП ЛАСТА А.Д. БЕОГРАД, Аутопут Београд-Ниш 4, Београд

VI За оцењивање понуде је критеријум најнижа понуђена цена

У поступку оцењивања понуда вреднује се укупна понуђена цена за све три зоне која претставља збир цена по зонама по дану.

У случају да два или више понуђача понуде исту цену, Наручилац ће као повољнију изабрати понуду са nižом ценом за зону 1.

У случају да два или више понуђача понуде исту укупну цену и цену за зону 1, Наручилац ће као повољнију изабрати понуду са nižом ценом за зону 2.

У случају да два или више понуђача понуде исту укупну цену и цену за зоне 1 и 2, Наручилац ће као повољнију изабрати понуду са nižом ценом за зону 3.

У случају да две понуде на крају оцењивања имају исту понуђену цену и исте цене за зоне 1,2 и 3, Наручилац ће у присуству представника понуђача путем жреба одлучити ком понуђачу ће понудити доделу уговора.

У складу са наведеним Наручилац је извршио рангирање прихватљивих понуда према следећем:

1. MIVEX, БЕОГРАД Укупна понуђена цена износи: зона I 13.400,00 без ПДВ-а; зона II 13.900,00 без ПДВ-а; зона III 14.400,00 без ПДВ-а; укупно за све три зоне 41,700 без ПДВ-а
2. СП ЛАСТА А.Д. БЕОГРАД Укупна понуђена цена износи: зона I 18.000,00 без ПДВ-а; зона II 18.000,00 без ПДВ-а; зона III 18.000,00 без ПДВ-а; укупно за све три зоне 54.000,00 без ПДВ-а

Након рангирања понуда по критеријуму Најнижа понуђена цена је утврдила да је понуда понуђача MIVEX, БЕОГРАД прихватљива понуда са најnižом понуђеном ценом.

IV Сходно горе наведеном и окончаном поступку стручне оцене понуда Комисија предлаже одговорном лицу Наручиоца да се за јавну набавку, **Услуге Превоз деце, уговор додели понуђачу: MIVEX, Драгиче Кончар 21, Београд**

У складу са наведеним донета је Одлука као у диспозитиву.

ДИРЕКТОР



[Handwritten signature]
Јубомир Јовановић

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објаве одлуке на Порталу ЈН. Захтев се подноси наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права.

Објавити: на Порталу ЈН

Доставити: Архива ЈН